

คำชี้แจงแนบท้ายเอกสารสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดิน

คำชี้แจงของเจ้าหน้าที่ผู้รับตรวจ ข้อที่ ๑

การที่องค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุมมิได้ตั้งงบประมาณ โครงการจัดซื้อรถขยะ ไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ เนื่องจาก

๑. ในการบริหารจัดการขยะในพื้นที่นั้น ทางองค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม ได้ตั้งงบประมาณในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ ตามแผนงานเคหะและชุมชน งานกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล ค่าใช้สอย รายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งบริการ เพื่อจ่ายเป็นค่าจ้างเหมาบริการกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลในเขต อบต. **(ตามเอกสารแนบหมายเลข ๑)** โดยมีการจ้างเหมาเอกชนมาดำเนินการในการจัดเก็บ ขน ขยะมูลฝอยในพื้นที่แล้วนำไปทิ้งยังบ่อกำจัดขยะเทศบาลตำบลแม่สาย โดยใช้รถอีแต่น ซึ่งทางผู้ประกอบการเอกชนสามารถบริหารจัดการ จัดเก็บ ขน ขยะมูลฝอยไปทิ้งได้โดยมิได้มีปัญหาแต่อย่างใด

๒. ต่อมาทางองค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม จึงได้จัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามแผนงานเคหะและชุมชน งานกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล ค่าใช้สอย รายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งบริการ ค่าใช้จ่ายในการเก็บ ขน ขยะมูลฝอยของตำบลศรีเมืองชุม **(ตามเอกสารแนบหมายเลข๒)** ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง(ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓ ข้อ ๒๓ โดยการทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๕ ขององค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม ผู้บริหารได้เสนอร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๕ ต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม ในวาระที่ ๑ ขึ้นรับหลักการ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ และสภาองค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุมได้มีมติเห็นชอบให้ตราเป็นข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ ซึ่งที่ผ่านมาในปี ๒๕๕๔-๒๕๕๕ องค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุมมองว่าในการจัดเก็บ ขน ขยะมูลฝอยที่ให้ทางเอกชนดำเนินการนั้นมิได้มีปัญหาอะไร ยังสามารถจัดเก็บ ขน ขยะมูลฝอย ในพื้นที่ได้ ผู้บริหารจึงมิได้ ตั้งโครงการจัดซื้อรถขยะไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๕ แต่เป็นการตั้งงบประมาณตามแผนงานเคหะและชุมชน งานกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล ค่าใช้สอย รายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งบริการ ค่าใช้จ่ายในการเก็บ ขน ขยะมูลฝอยของตำบลศรีเมืองชุม ตามเดิม

๓. ในการบริหารจัดการขยะในพื้นที่ตำบลศรีเมืองชุม ทางองค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุมยังคงให้ทางผู้รับจ้างเอกชนเป็นผู้ดำเนินการจัดเก็บ ขน ขยะมูลฝอยในพื้นที่ เพื่อนำไปทิ้งยังบ่อกำจัดขยะของเทศบาลตำบลแม่สาย แต่ในช่วงเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕ ทางองค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม ได้รับหนังสือจากผู้รับจ้างในการจัดเก็บขนขยะมูลฝอย**(ตามเอกสารแนบหมายเลข ๓)** ว่าประสบกับปัญหาภาวะขาดทุน เพราะราคาน้ำมันเพิ่มสูงขึ้น ปัญหาแรงงาน ค่าจ้างแรงงานในการจัดเก็บขยะเพิ่มสูงขึ้น ทำให้ผู้รับจ้างไม่สามารถที่จะดำเนินการจัดเก็บขนขยะมูลฝอยต่อไปได้ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป โดยในระหว่างนี้ผู้รับจ้างจะแบกภาระขาดทุนไปจนสุดสิ้นสัญญาคือในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ เท่านั้น ประกอบกับในระหว่างนี้องค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุมได้รับการร้องเรียนจากประชาชนทั้งในและนอกพื้นที่ทั้งทางวาจา และหนังสือ **(ตามเอกสารแนบหมายเลข ๔)** ว่าในการจัดเก็บ ขนขยะมูลฝอยของผู้รับจ้างเอกชนนั้นมีการจัดเก็บขนขยะมูลฝอยไม่เรียบร้อยเพราะใช้รถอีแต่นในการจัดเก็บมักทำให้มีขยะตกหล่นเรี่ยราด ตามท้องถนน ส่งกลิ่นเหม็น

คละคลุ้งไปทั่วบริเวณที่รถอีแต่นวิ่งผ่าน ไม่ถูกหลักสุขลักษณะอนามัยซึ่งชาวบ้านต้องทนกับสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นมานับปีอีกทั้งในการประชุมประจำเดือนของหมู่บ้านในพื้นที่ ได้แจ้งให้ทางองค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุมทราบว่า ในการจัดเก็บ ขนขยะมูลฝอยของผู้รับจ้างเอกชนนั้น มีการจัดเก็บขยะไม่ทั่วถึง บางครั้งไม่มาจัดเก็บหรือบางครั้งมาจัดเก็บล่าช้า โดยเฉพาะบ้านพักอาศัยที่อยู่ภายในซอย ทำให้มีสุนัขและแมวมาคู่ยั้เยี่ยขยะ ซึ่งอาจทำให้มีการแพร่ระบาดของเชื้อโรค

จะเห็นได้ว่าที่กล่าวมาทั้งหมดข้างต้นนั้น ทางองค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุมได้มีการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๕ เรียบร้อยก่อนแล้ว ปัญหาเรื่องของการจัดเก็บขนขยะมูลฝอย ในพื้นที่เกิดขึ้นที่หลังโดยมีสาเหตุมาจากวิธีการจัดเก็บขนขยะมูลฝอยของเอกชนที่เป็นผู้รับจ้างที่ไม่ถูกสุขลักษณะ ทำให้ชาวบ้านได้รับความเดือดร้อน ดังนั้นองค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม จึงมิได้ตั้งโครงการจัดซื้อรถขยะดังกล่าวไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๕

คำชี้แจงของเจ้าหน้าที่ผู้รับตรวจ ข้อที่ ๒

การจ่ายขาดเงินสะสมในการจัดซื้อรถขยะขององค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุมนั้น ทางองค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุมได้พิจารณาแล้วว่าโครงการดังกล่าว อยู่ในอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๖๗ (๒) แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง(ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ และมาตรา ๑๖ (๑๗)(๑๘) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๔ และเป็นการบริการชุมชนและสังคม ตามข้อ ๘๙ (๑) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๔๘ ซึ่งเป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่มท๐๘๐๘.๔/ว๓๑๖๑ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ เรื่อง ชักข้อความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้เงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดดังนี้

๑. การจ่ายขาดเงินสะสมจัดซื้อรถบรรทุกขยะขององค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องแก้ไขปัญหาการจัดเก็บขนขยะมูลฝอยในพื้นที่ของตำบลศรีเมืองชุม ให้ถูกสุขลักษณะ (เดิมใช้รถอีแต่นในการจัดเก็บ) บำบัดความเดือดร้อนให้กับประชาชนในพื้นที่และประชาชนตามเส้นทางผ่านในการนำขยะไปทิ้งที่ต้องทนเหม็นกับกลิ่นขยะ เป็นประจำ ซึ่งการจัดเก็บขนขยะมูลฝอยของผู้รับจ้างเอกชนไม่ถูกสุขลักษณะ รวมทั้งการการจัดเก็บขนขยะมูลฝอยไม่ทั่วถึงและมีขยะตกเกลื่อนถนนในพื้นที่ตำบลและพื้นที่ใกล้เคียงเป็นประจำ เพราะไม่มีฝาครอบหรือปิดขยะให้มิดชิดซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุมมองว่าเป็นการบริการชุมชน และเป็นกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน ที่ต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน หากมิได้เตรียมการป้องกันหรือแก้ไขปัญหาล่าช้า ประชาชนได้รับความเดือดร้อนทั้งตำบล

๒. การจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณจ่ายเพิ่มเติม พ.ศ.๒๕๕๕ ในการตั้งโครงการจัดซื้อรถขยะไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากเงินรายได้ยังไม่เกินยอดรวมทั้งสิ้นของประมาณการรายรับประจำปี ตามข้อ ๒๑ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง(ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓ (ตามเอกสารแนบหมายเลข ๕)

๓. การพิจารณาโอนงบประมาณรายจ่ายมาตั้งจ่ายก่อนเป็นลำดับแรกนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม ไม่สามารถดำเนินการโอนงบประมาณได้เนื่องจากได้มีการประกาศสอบราคาโครงการก่อสร้างพื้นฐานตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๕ จำนวน ๕ โครงการ เป็นเงินจำนวน ๑,๒๙๓,๓๐๐ บาท เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๕ (ตามเอกสารแนบหมายเลข ๖) จึงทำให้ไม่มีงบประมาณเพียงพอที่สามารถนำมาโอนงบประมาณเพื่อจัดซื้อรถบรรทุกขยะ ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ แบบอัดท้ายได้ เพราะต้องใช้งบประมาณและคุณสมบัติตามบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ จำนวน ๒,๓๐๐,๐๐๐ บาท และงบประมาณตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๕ บางส่วนก็เป็นค่าใช้จ่ายรายจ่ายประจำ เช่น เงินเดือนพนักงานส่วนตำบล พนักงานจ้าง เงินค่าตอบแทนคณะผู้บริหาร สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และค่าสาธารณูปโภค ที่มีความจำเป็นจะต้องจ่ายเป็นประจำทุกเดือน จึงไม่สามารถโอนงบประมาณเพิ่มเติมได้

๔. โครงการจัดซื้อรถบรรทุกขยะไม่สามารถดำเนินการในปีงบประมาณถัดไปได้ เนื่องจากประชาชนได้รับความเดือดร้อน เพราะเมื่อครั้งเอกชนผู้รับจ้าง มาดำเนินการจัดเก็บ ขนขยะมูลฝอย โดยใช้รถอีแต่นซึ่งไม่ถูกสุขลักษณะ ทำให้เกิดกลิ่นเหม็นและมักมีขยะตกเรี่ยลาดเคลื่อนถนน การจัดเก็บก็ไม่ทั่วถึง ซึ่งหากปล่อยให้มีการดำเนินการจัดเก็บขนขยะมูลฝอยของเอกชนต่อไป ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนก็จะตามมาเรื่อยๆ ซึ่งต้องได้รับการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นโดยเร่งด่วน ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุมเป็นหน่วยงานของรัฐที่ต้องจัดบริการสาธารณะในการบำบัดทุกข์ บำรุงสุขให้กับประชาชนในพื้นที่ ตามอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๖) พ.ศ.๒๕๕๒ จึงมีอาจที่จะรอดำเนินการในปีงบประมาณถัดไปได้

๕. การอนุมัติจ่ายขาดเงินสะสมจัดซื้อรถบรรทุกขยะดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และระเบียบดังต่อไปนี้

- มาตรา ๖๗ (๒) แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง(ฉบับที่ ๖) พ.ศ.๒๕๕๒
- มาตรา ๑๖ (๑๗)(๑๘) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๔ และเป็นการบริการชุมชนและสังคม
- ข้อ ๘๙ (๑) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๔๘
- หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่มท๐๘๐๘.๔/ว๓๑๖๑ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้เงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โดยในการดำเนินการจัดซื้อรถบรรทุกขยะโดยใช้เงินสะสมขององค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุมนั้น ทางองค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุมได้พิจารณาถี่ถ้วนแล้วว่ามีจำเป็นเร่งด่วน ในบริการชุมชนแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน โดยดำเนินการตามขั้นตอนและระเบียบที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น

ลงชื่อ.....

(นายพัฒนพงษ์ ลาพิงค์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม