

## ส่วนที่ ๑ บทนำ

### หลักการและเหตุผล

“การทุจริต” เป็นภัยร้ายแรงสำคัญที่ทำลายความมั่นคงของชาติ รัฐบาลจึงมีนโยบายจะสร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล ให้แก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พร้อมทั้งพัฒนาความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้เป็นที่เชื่อถือไว้วางใจของประชาชน ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน รวมถึงการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตลอดจนสนับสนุนการสร้างค่านิยมของสังคมให้ยึดมั่นในความซื่อสัตย์สุจริตและถูกต้องชอบธรรม

การทุจริตคอร์รัปชันของประเทศไทยเป็นปัญหาสังคมที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศในทุกด้าน และจากการศึกษาการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน ขององค์กรสร้างโปร่งใสนานาชาติ ได้สะท้อนให้เห็นว่าการคอร์รัปชันของประเทศไทยยังคงอยู่ในระดับสูง คือได้คะแนนต่ำกว่าเกณฑ์มาก ซึ่งรัฐบาลควรมีมาตรการในการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรม ควรมี การบังคับใช้กฎหมายแทนการใช้อำนาจดุลพินิจ มีมาตรการทางด้านกฎหมายในการปราบปรามโดยตรง และมาตรการในการป้องกันทุจริตคอร์รัปชัน โดยการให้ทุกภาคส่วนร่วมกันศึกษาเรียนรู้และทำความเข้าใจและช่วยกันเผยแพร่ เพื่อสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนทุกภาคส่วน มีทัศนคติและค่านิยมในการต่อต้านการทุจริต

องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ใกล้ชิดประชาชนมากที่สุด มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และวัฒนธรรม หน้าที่ที่ต้องทำและอาจจัดทำครอบคลุมไปทุกด้าน เช่น การสาธารณสุขโรค การป้องกันระงับโรคติดต่อ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การส่งเสริมการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม การสนับสนุนกลุ่มพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาสทางสังคม การบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม การส่งเสริมอาชีพ รวมทั้งนโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาล ตามหลักการกระจายอำนาจที่ให้ประชาชนพึ่งพาตนเองและบริหารงานกันเอง ภายใต้กรอบของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

จากการดำเนินงานที่ผ่านมาองค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม ได้มุ่งเน้นแนวทางการพัฒนาตามอำนาจหน้าที่ในด้านต่าง ๆ ตามหลักการที่ว่า ประชาชนมีส่วนร่วมคิด ร่วมรับรู้ ร่วมตัดสินใจ ร่วมดำเนินกิจกรรม และร่วมรับผิดชอบแก้ไขปัญหาด้วยกัน ปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส ใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า ตลอดจนการบริการที่ทั่วถึง เท่าเทียม เป็นธรรม เสมอภาค และเหมาะสมภายใต้ข้อจำกัด ทั้งด้านงบประมาณ บุคลากร วัสดุอุปกรณ์ แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องปฏิบัติงานเพื่อแก้ปัญหาความต้องการของประชาชน โดยยึดหลักธรรมาภิบาล (Good Governance) ป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบจึงกำหนดแนวทางให้ส่วนราชการในสังกัดถือปฏิบัติและการดำเนินการ ดังนี้

๑. บริหารงานและปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล โดยมุ่งตอบสนองความต้องการของประชาชนด้วยการบริการที่รวดเร็ว ถูกต้อง เสมอภาค โปร่งใส และเป็นธรรม

๒. ปลุกฝังค่านิยมและทัศนคติให้บุคลากรในสังกัด มีความรู้ความเข้าใจ ยึดหลักคุณธรรมจริยธรรม นำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการปฏิบัติงานและการดำเนินชีวิต

๓. ดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้าง ส่งเสริมการดำเนินการให้เกิดความโปร่งใสในทุกขั้นตอน และเปิดโอกาสให้ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และ ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติงาน โดยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในการดำเนินกิจกรรมทุกรูปแบบ

๔. ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนแจ้งข้อมูลข่าวสาร เบาะแสการทุจริต ร้องเรียนร้องทุกข์ผ่าน ศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทย

๕. กรณีพบการทุจริตจะดำเนินการสอบสวนและลงโทษขั้นสูงกับผู้ทุจริตอย่างจริงจัง

### วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑. เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน ตามวัตถุประสงค์หลักในยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๖๐

๒. เพื่อแก้ไขปัญหาความไม่โปร่งใส ทุจริตคอร์รัปชัน ของส่วนราชการในสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม โดยมุ่งเน้นกลไกการมีส่วนร่วมของ ประชากร รัฐ เน้นการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมปฏิบัติ ร่วมแก้ปัญหา และร่วมติดตามประเมินผล โดยการแก้ที่สาเหตุของปัญหาการปลูกจิตสำนึกความซื่อสัตย์สุจริต รับผิดชอบ รักษาวินัยของข้าราชการ การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม ตลอดจนค่านิยมอื่น ๆ ที่ถูกต้อง รวมทั้งเข้าใจวิถีดำเนินชีวิตที่สมควรและมีคุณค่า และจัดอบรมให้ความรู้ ในการปฏิบัติงานตามภารกิจที่สุ่มเสี่ยงต่อการจะก่อให้เกิดปัญหาความไม่โปร่งใส และการทุจริตคอร์รัปชัน โดยการป้องกัน ปราบปราม และลงโทษการกระทำที่ไม่โปร่งใส และการทุจริตคอร์รัปชัน เช่น ระบบการประมูล การเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ การจัดซื้อจัดจ้าง มีระบบ/กลไกจัดการรับเรื่องร้องเรียน มีระบบตรวจสอบภายในองค์กร และการมีส่วนร่วม การใช้ดุลยพินิจของผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงาน

๓. เพื่อขยายผลการดำเนินงานปลุกฝังคุณธรรมจริยธรรมอย่างต่อเนื่อง เสริมสร้างเครือข่ายร่วมต่อต้านการทุจริตในประเทศ แสวงหาความร่วมมือจากภาคส่วนอื่น ๆ ที่ยังไม่ได้เข้ามามีส่วนร่วมอย่างใกล้ชิด เพื่อเร่งพัฒนาระบบบริหารจัดการยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติที่เกิดผลสัมฤทธิ์ที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๔. เพื่อให้ส่วนราชการในสังกัดยึดถือเป็นกรอบการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐมุ่งสู่เป้าหมายหลัก คือ ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวก และได้รับการตอบสนองความต้องการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และนโยบายของรัฐบาล

## เป้าหมาย

๑. เสริมสร้างทัศนคติค่านิยมในความซื่อสัตย์สุจริต คุณธรรม จริยธรรม และการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตให้กับคณะผู้บริหาร ฝ่ายสภา พนักงานส่วนตำบล พนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุมรวมถึงประชาชนทั่วไป ในการสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

๒. องค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม มีแผนปฏิบัติการที่สามารถปลูกและปลูกจิตสำนึกการต่อต้านการทุจริต มีระบบบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริตส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนส่งเสริมและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสกัดกั้นการทุจริต

## เชิงนโยบาย

๓. สร้างเครือข่ายความร่วมมือด้านการป้องกันการทุจริต ทั้งเครือข่ายภาครัฐภาคประชาสังคมและภาคเอกชน ในการพัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

๔. ปรับปรุงระบบการรับเรื่องร้องเรียนของหน่วยงานต่อต้านการทุจริตต่าง ๆ ให้มีความรวดเร็ว เข้าถึงได้โดยง่าย สร้างความเชื่อมั่นและความไว้วางใจต่อระบบการรับเรื่องร้องเรียนเพื่อพัฒนากลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต

## ประโยชน์ในการจัดทำแผน

๑. เป็นกรอบและแนวทางในการบริหารราชการให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น โดยการถือปฏิบัติตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือธรรมาภิบาล ในภารกิจด้านการป้องกันการทุจริต และประเพณีนิยมและการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน

๒. สามารถสร้างความตระหนักถึงปัญหาการทุจริตที่ส่งผลกระทบต่อประเทศอย่างร้ายแรง ให้แก่คณะผู้บริหาร ฝ่ายสภา พนักงานส่วนตำบล พนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม รวมถึงประชาชนทั่วไป และเสริมสร้างทัศนคติค่านิยมในความซื่อสัตย์สุจริต คุณธรรม จริยธรรม และการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริต

๓. สามารถเสริมสร้างกลไกภาคีเครือข่ายความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภาคีส่วนอื่นๆ

๔. สร้างและพัฒนาให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ โดยใช้งบประมาณ บุคลากรที่มีอยู่และคำนึงถึงสภาพพื้นที่ ควบคู่กับหลักความเชื่อทางศาสนา ประเพณี วัฒนธรรม วิถีชีวิตและภูมิปัญญาท้องถิ่น สำหรับใช้เป็นแนวทางในการขับเคลื่อนการสร้างเครือข่ายในการต่อต้านการทุจริตและขยายสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ ต่อไป เพื่อเป็นไปตามยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒

พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๖๐