



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ งานการเจ้าหน้าที่ สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม

ที่ ขร ๘๑๕๐๑/สทอ

วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร

เรียน นายกององค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม

ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดเชียงราย เรื่อง หลักเกณฑ์ และเงื่อนไข เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ส่วนที่ ๓ การพัฒนาพนักงานส่วนตำบล ข้อ ๒๖๔ ให้ผู้บังคับบัญชามีหน้าที่พัฒนาผู้ใต้บังคับบัญชา เพื่อเพิ่มพูนความรู้ ทักษะ ทศนคติที่ดี คุณธรรม จริยธรรม อันจะทำให้ปฏิบัติหน้าที่ราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งต้องพัฒนา ทั้ง ๕ ด้าน ได้แก่ (๑) ด้านความรู้ทั่วไปในการปฏิบัติงาน (๒) ด้านความรู้และทักษะเฉพาะของงาน ในแต่ละตำแหน่ง (๓) ด้านการบริหาร (๔) ด้านคุณสมบัติส่วนตัว (๕) ด้านศีลธรรม และจริยธรรม นั้น

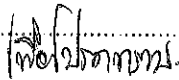
เพื่อปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วน ตำบล ฯลฯ งานการเจ้าหน้าที่ องค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม ได้รวบรวมข้อมูลข่าวสารจากแหล่งข้อมูล ต่างๆ ขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประชาสัมพันธ์ให้ คณะผู้บริหาร พนักงานส่วนตำบล พนักงานจ้าง ได้รับทราบ ข่าวสารที่เป็นปัจจุบันและสามารถนำข้อมูลดังกล่าวมาปรับใช้ในการทำงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงขอจัดส่งเอกสารประชาสัมพันธ์ประจำเดือน ธันวาคม ๒๕๖๓ เพื่อประชาสัมพันธ์ให้คณะผู้บริหาร พนักงาน ส่วนตำบล และพนักงานจ้าง ทราบต่อไป


จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา


(นางสาววารุณีย์ นาด๊ะ)

นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ

ความเห็นหัวหน้าสำนักปลัด อบต.


.....
.....


(นายชาตินรงค์ สงคำ)

หัวหน้าสำนักปลัด อบต.

/ความเห็น...

ความเห็นร้องปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

เพื่อร้องขอและขอสงวนสิทธิ์

(นายพัยพ์ หมายมั่น)

ร้องปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม

ความเห็นปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

เพื่อให้ขอทราบและพิจารณา

(นางสาวทันตา ชุมเปี้ย)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม

คำสั่ง นายกององค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม:

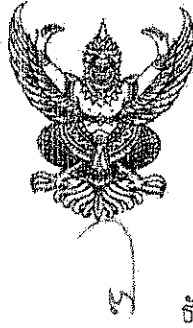
ทราบ/ประชาสัมพันธ์

อื่นๆ

(นายพัฒนพงษ์ ลาพงศ์)

นายกององค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว พงา๐๔



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอักษะญาติ กทม. ๑๐๒๐๐

ณ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง แนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ราชการกรณีไม่มีผู้บริหารท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔/ว ๖๗๐ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๓๑๒ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ออกประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ อีกทั้งคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ออกประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทอื่นอีก

กระทรวงมหาดไทยขอแจ้งแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ราชการกรณีไม่มีผู้บริหารท้องถิ่น ดังนี้

๑. ตามที่พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๖ พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๔ และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๗ กำหนดให้นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ยังคงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าคณะกรรมการการเลือกตั้ง จะประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น โดยให้พ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศให้มีการเลือกตั้ง หรือจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอื่น ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว ดังนั้น เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกสภาท้องถิ่นใดแล้ว นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

/เป็นการ ...

เป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ต้องพ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้ง และปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

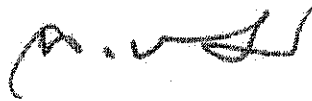
๒. กระทรวงมหาดไทยได้เคยชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานของปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะผู้ปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นระหว่างที่ยังไม่มีผู้บริหารท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๓๖ วรรคสาม พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๓๖ มาตรา ๔๘ ปัญจทศ วรรคสอง และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๖๔ วรรคสาม ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔/ว ๒๗๐ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ เรื่อง การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น โดยได้กำหนดแนวทางไว้สรุปได้ว่า ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นควรจะบริหารงานให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย กล่าวคือ ภารกิจหรือกิจการใดหากสามารถรอการดำเนินการไว้ก่อน และไม่เกิดความเสียหายแก่กิจการขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประชาชนโดยตรงอย่างชัดเจนแล้ว ก็ไม่สมควรจะดำเนินการจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งงานเกี่ยวกับนโยบายและแผนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น งานเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่นมาแล้วสมควรรอให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ได้รับเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ อีกทั้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เคยให้ความเห็นเกี่ยวกับเรื่องหารือการปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ตามมาตรา ๖๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่กำหนดให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวกรณีการรับโอนพนักงานส่วนตำบลไว้ ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๗/๑๓๑๒ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เรื่อง หารือการปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง สรุปได้ว่า คำว่า “จำเป็น” พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้ความหมายไว้ว่า ต้องทำ ขาดไม่ได้ การพิจารณาว่าเหตุใดเป็นเหตุจำเป็นตามมาตรา ๖๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ นั้น ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลที่ปฏิบัติหน้าที่นายกขององค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องพิจารณาข้อเท็จจริงและนำมาใช้ได้อย่างเหมาะสมถูกต้องตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย เมื่อข้อเท็จจริงตามที่หารือมาไม่พบว่า การรับโอนพนักงานส่วนตำบลมีเหตุจำเป็นต้องทำหรือขาดไม่ได้ ซึ่งหากไม่รับโอนแล้วจะเกิดความเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนตำบล ก็มีใช้กรณีที่ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะที่ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลจะรับโอนพนักงานส่วนตำบลมาดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบลได้

อนึ่ง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลกรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นั้น สำนักงาน ก.จ. ได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๕๑ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับ

การบริหารงานบุคคลตามประกาศมาตรฐานทั่วไปหรือหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล
ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ประธานกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทุกจังหวัด ทราบแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อทราบและขอให้จังหวัดแจ้งนายอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในจังหวัดทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๓-๕๐๓๖

ผู้ประสานงาน
จรรยาภรณ์ ๐๕-๑๗๓๖-๓๑๕๐

ถ้อยแถลง

ที่ มท 0804/ว 670



กร
ณ

๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๗

เรื่อง การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง
1. พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๖
 2. ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง วิธีการหรือลักษณะของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๖
 3. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๓๖
 4. พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖
 5. พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๖

เนื่องด้วยในปี พ.ศ. ๒๕๓๗ จะมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเป็นจำนวนมาก ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ดัง

1. การใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย และพึงระมัดระวังมิให้มีการใช้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้เลือกผู้สมัครผู้ใดคนหนึ่ง หรือเป็นไปเพื่อช่วยเหลือสนับสนุนหรือเป็นการกระทำเข้าข่ายลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้ง ตาม

3. การบริหารงานของปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
ท้องถิ่น ระหว่างที่ยังไม่มีผู้บริหารท้องถิ่นนั้น เนื่องจากตามพระราช
มาตรา 36 วรรคสาม พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 มาตรา 48 บัญ
สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 มาตรา 64 วรรคส
ส่วนท้องถิ่น ปฏิบัติหน้าที่เท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราว ดังนั้นปลัดอ
บริหารงานให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย กล่าวคือ ภารกิจ
ดำเนินการไว้ก่อน และไม่เกิดความเสียหายแก่กิจการขององค์การปกครองส่วน
โดยตรงอย่างชัดเจนแล้ว ก็ไม่สมควรจะดำเนินการจนถึงวันประกาศผลการ
อย่างยั่งยืนเกี่ยวกับนโยบายและแผนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
การเปลี่ยนแปลงโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่นมาแล้ว
สภาท้องถิ่นที่ได้รับการเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

4. การใช้เครื่องมือสื่อสาร ทรูมัทช์ คลอดจนสถานที่
ในช่วงหาเสียงเลือกตั้ง ขอให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติตามไปด
กับการใช้ทรัพย์สินดังกล่าวโดยเคร่งครัด สำหรับการใช้จ่ายขององ
การประชาสัมพันธ์การเลือกตั้ง ได้แก่ หอกระจายข่าว คลอดจนสถานที่
ควรดำเนินการในลักษณะการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบข้อ
เลือกตั้งโดยตรง โดยงดเว้นข่าวสารที่อาจให้คุณให้โทษ หรือไม่เป็นธรรม
ในกรณีที่มีผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือผู้ใดขอใช้สถานที่หรือหอกระจายข่าว
เพื่อการประชาสัมพันธ์ในลักษณะการหาเสียงเลือกตั้ง ขอให้อำนวยความสะดวก
ตามความเหมาะสม โดยมีให้เกิดผลกระทบต่อภารกิจปกติขององค์การปก
ให้ผู้สมัครทุกรายได้รับสิทธิโดยเสมอภาคเท่าเทียมกัน

ทั้งนี้ ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอในฐานะผู้กำ
ในเขตพื้นที่ใช้อำนาจกำกับดูแลและกำกับให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
โดยเคร่งครัด



ที่ มท ๐๔๐๔.๓/

1312

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

15 กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

เรื่อง การขอการปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดนครราชสีมา ที่ นม ๐๐๓๗.๔/๒๕๑๔๘ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

๒. หนังสือจังหวัดนครราชสีมา ที่ นม ๐๐๓๗.๔/๑ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๓

ตามที่จังหวัดนครราชสีมาได้ขอหารือเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรงของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง อำเภอตาบขุนทด ตามมาตรา ๖๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ กรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ แล้ว แต่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรงได้มีคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง ที่ ๒๒๗/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๒ รับโอนนางสาวศศิปริยา ไปยขุนทด ตำแหน่ง เจ้าพนักงานธุรการ ระดับ ๒ องค์การบริหารส่วนตำบลจันทัก อำเภอปากช่อง มาดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการ ระดับ ๒ สังกัดส่วนการคลัง องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง ซึ่งคำสั่งดังกล่าวได้ลงนามโดย ว่าที่ ร้อยโท จักรชัย แพร่งผักแว่น ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง จึงขอหารือเกี่ยวกับความชอบด้วยกฎหมายในการปฏิบัติหน้าที่ของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรงดังกล่าว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามมาตรา ๖๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้กำหนดให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลสามารถปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราว จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งเป็นกรณีที่กฎหมายได้กำหนดระยะเวลาสิ้นสุดในการปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลไว้อย่างชัดเจนว่าต้องสิ้นสุดทันทีในวันถัดจากวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เมื่อข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดนครราชสีมาหรือมาปรากฏว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง อำเภอตาบขุนทด จังหวัดนครราชสีมา เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรงจึงสามารถปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรงเท่าที่จำเป็นได้จนถึงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ เท่านั้น

สำหรับการดำเนินการใดๆ ของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรงที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง ไปก่อนที่จะได้รับทราบประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งดังกล่าวนั้น อาจนำความตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งกำหนดว่า

/ถ้าปรากฏ...

ถ้าปรากฏภายหลังว่าเจ้าหน้าที่หรือกรรมการในคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครองโดยขาดคุณสมบัติ หรือมีลักษณะต้องห้ามหรือการแต่งตั้งไม่ชอบด้วยกฎหมาย อันเป็นเหตุให้ผู้นั้นต้องพ้นจากตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง เช่นว่านี้ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ผู้นั้นได้ปฏิบัติไปตามอำนาจหน้าที่มาใช้ประกอบการพิจารณาในเรื่องนี้ได้

๒. แต่โดยที่มาตรา ๖๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้กำหนดให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้ เป็นการชั่วคราวเท่านั้น ซึ่งคำว่า "จำเป็น" พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้ความหมายไว้ว่า ต้องทำ ขาดไม่ได้ อีกทั้งการปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นเป็นการชั่วคราวนี้ กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือ ส่วนที่ มท ๐๘๐๔/ว ๖๗๐ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ แจงแนวทางปฏิบัติ ในการบริหารงานของปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะผู้ปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น ระหว่างที่ยังไม่มี ผู้บริหารท้องถิ่น สรุปได้ว่า ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นควรจะบริหารงานให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย กล่าวคือ ภารกิจหรือกิจการใดหากสามารถรอการดำเนินการไว้ก่อน และไม่เกิดความเสียหายแก่กิจการของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประชาชนโดยตรงอย่างชัดเจนแล้ว ก็ไม่สมควรจะดำเนินการ จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งงานที่เกี่ยวข้องกับนโยบายและแผนของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น งานเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงโครงการที่ได้รับความเห็นชอบ จากสภาท้องถิ่นมาแล้ว สมควรรอให้ผู้บริหารหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ได้รับเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการ ตามอำนาจหน้าที่

สำหรับเรื่องการบริหารงานบุคคลนั้น คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลได้มีมติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๔๗ ให้ความเห็นเกี่ยวกับการทำหน้าที่นายกองค์การ บริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ขณะที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ว่า กรณีการทำหน้าที่แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ต้องพิจารณาเป็นกรณีๆ ไป ว่าสามารถกระทำได้แค่ไหน เพียงไร ทั้งนี้ จะต้องเป็นไปเพื่อความจำเป็นเพื่อประโยชน์ ของทางราชการ และต้องไม่ทำให้ส่วนราชการได้รับความเสียหายเป็นสำคัญ สำหรับกรณีการเสนอขอปรับขนาด องค์การบริหารส่วนตำบล การเสนอขอขยายระดับตำแหน่งของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลให้สูงขึ้น หรือการเสนอขอสรรหาพนักงานส่วนตำบลมาบรรจุแต่งตั้ง ต้องเป็นนโยบายของผู้บริหาร หากไม่ดำเนินการ ก็ไม่เกิดผลกระทบหรือเกิดผลเสียกับผู้ใด และองค์การบริหารส่วนตำบลเองก็ไม่เสียประโยชน์ จึงสมควรที่จะ ชะลอการดำเนินการไว้จนกว่าจะมีผู้มาทำหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล รวมทั้งตามหนังสือสำนักงาน คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล ที่ มท ๐๘๐๕.๒/ว ๕๕ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๔๗ ได้แจ้งแนวทางปฏิบัติ ในการปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเกี่ยวกับการโอนพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งผู้บริหารที่ดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบลเดียวกันครบ ๔ ปี ออกนอกพื้นที่ ตามหลักเกณฑ์ที่ คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลได้กำหนดไว้ สรุปได้ว่าคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลได้เคยมีมติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๔๗ กำหนดแนวทางการดำเนินการการทำหน้าที่แทน


/นายกองค์การ...

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลไว้ว่า กรณีที่ต้องเป็นนโยบายของผู้บริหาร หากไม่ดำเนินการก็ไม่เกิดผลกระทบหรือเกิดผลเสียแก่ผู้ใด และองค์การบริหารส่วนตำบลเองก็ไม่เสียประโยชน์ ให้ชะลอการดำเนินการไว้จนกว่าจะมีผู้ทำหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนั้น ในกรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลทำหน้าที่แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จึงไม่สามารถอนุมัติให้โอนหรือย้ายตนเอง หรือรับโอน ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือพนักงานส่วนตำบลอื่นมาดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบล หรือเสนอขอความเห็นชอบในการโอนหรือย้ายตนเองต่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลในขณะที่ยังไม่มี นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมาปฏิบัติหน้าที่

การพิจารณาว่าเหตุใดเป็นเหตุจำเป็นตามมาตรา ๖๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ นั้น อยู่ในดุลพินิจของ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลที่ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่จะต้องพิจารณา ซึ่งจะต้อง อยู่บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงที่ครบถ้วนถูกต้อง และนำมาใช้ได้อย่างเหมาะสมถูกต้องตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย เมื่อข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดนครราชสีมาหรือมาไม่พบว่ากรรับโอนพนักงานส่วนตำบลดังกล่าวมีเหตุจำเป็นต้องทำ หรือขาดไม่ได้ ซึ่งหากไม่รับโอนแล้วจะเกิดความเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง ดังนั้น ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรงในฐานะที่ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง จึงไม่สามารถรับโอนพนักงานส่วนตำบลดังกล่าวมาดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรงได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ จิกกะพาก)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑๒ กพ ๕๗

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๐๓๖