



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม อำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย

ที่ ขร ๘๑๕๐๑ / -

วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริต อบต.ศรีเมืองชุม
(Corruption) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม

๑.เรื่องเดิม

ด้วย คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ ให้นำหน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency assessment : ITA) ซึ่งเป็นเกณฑ์ประเมินผลที่ต้องการให้หน่วยงานรัฐยกระดับการดำเนินการให้โปร่งใสและต่อต้านการทุจริตในองค์กรซึ่งในเกณฑ์การประเมินความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ได้มีการประเมินในด้านการต่อต้านการทุจริตในองค์กรเกี่ยวกับการดำเนินงาน เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนขององค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม โดยมีการประเมินหลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence Based) ให้มีการดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานในการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริต อบต.ศรีเมืองชุมที่ การบริหารที่โปร่งใสและตรวจสอบได้ การแก้ไขปัญหาสำคัญและพบข้อยกเว้นจากนี้ ยังนำความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานในการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริต อบต.ศรีเมืองชุมที่ เป็นคู่มือป้องกันการทุจริต ขององค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม เพื่อเป็นแนวทางและยึดถือปฏิบัติได้

๒.ข้อเท็จจริง

ในการนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม ได้ดำเนินการอบรมโครงการการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริต อบต.ศรีเมืองชุม ผ่านกิจกรรมต่าง ๆ ดังนี้

๒.๑ การจัดทำคู่มือการป้องกันการทุจริต เพื่อป้องกันการทุจริตในหน่วยงานโดยสร้างการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตในองค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม โดยได้รวบรวมหลักการและแนวคิดพร้อมด้วยตัวอย่างเพื่อการบริหารจัดการ ที่มีผลต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ภาครัฐ ซึ่งเป็นสถานการณ์ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐมีประโยชน์ส่วนตัว โดยก่อให้เกิดผลเสียต่อผลประโยชน์ส่วนรวม ในหลายรูปแบบไม่เฉพาะในรูปของตัวเงินหรือทรัพย์สินเท่านั้น แต่รวมถึงผลประโยชน์ส่วนรวม ในหลายรูปแบบไม่เฉพาะในรูปของตัวเงินหรือทรัพย์สินเท่านั้น แต่รวมถึงผลประโยชน์อื่นๆ ที่ไม่ใช่ในรูปตัวเงินหรือทรัพย์สินด้วย ซึ่งคู่มือที่จัดทำขึ้นนี้จะนำเสนอถึงหลักการแนวคิด กรณีตัวอย่างพร้อมข้อเสนอแนะแนวทางเพื่อนำไปปรับใช้ในการบริหารจัดการในการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตเพื่อลดปัญหาการทุจริตประพตมิชอบให้หมดไปมากที่สุด หวังเป็นอย่างยิ่งว่าคู่มือเล่มนี้จะเป็นประโยชน์ต่อผู้บริหาร ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ทุกท่าน รวมทั้งผู้ที่สนใจศึกษาแนวทางเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน เพื่อป้องกันและลดการทุจริตในหน่วยงานในการบริหารและเพื่อให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพสูงสุดต่อไป

การจัดการความรู้ (Knowledge management) โดยการจัดทำคู่มือดังกล่าว ถ่ายทอดผ่านกระบวนการและการแลกเปลี่ยนการเรียนรู้ และมีการประกาศทางเวปไซด์เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสดูเรียนรู้ในการจัดทำคู่มือการป้องกันการทุจริตและกรณีศึกษาการกระทำผิดในด้านต่างๆ และให้บุคลากรในส่วนตำบลได้เสนอแนะแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นซึ่งทำให้ผู้ปฏิบัติงานได้มีความรู้ความเข้าใจเรื่องการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตเพิ่มมากขึ้น

๒.๒ จัดทำโครงการการอบรมให้ความรู้ทางด้าน “การมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริต อบต. ศรีเมืองชุม ” เพื่อปลูกจิตสำนึกและสร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริตแก่ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประชาชนในพื้นที่ปฏิบัติการเชิงรุกด้านการป้องกันการทุจริต เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น และหาแนวทางป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

การบรรยาย ได้เชิญวิทยากรจากสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดเชียงราย คือ นายณภัทร เตโช ผู้อำนวยการ สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดเชียงราย พร้อมคณะ ซึ่งวิทยากรเป็นผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญ ในเรื่องในเรื่องดังกล่าวและสามารถถ่ายทอดเนื้อหาสาระเกี่ยวกับประเภทหรือรูปแบบที่สร้างการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตในหน่วยงาน และในกรณีตัวอย่างการทุจริตในรูปแบบต่าง ๆ

๒.๓ การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔ เพื่อให้ทุกกองในองค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม ใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม ทั้งนี้ได้มุ่งเน้นให้การดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์กร ทั้งนี้ได้มุ่งเน้นให้การดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม เป็นไปอย่างต่อเนื่อง สร้างระบบราชการที่มีความโปร่งใส ในการรณรงค์ และปลูกจิตสำนึกค่านิยมของสังคมให้ประชาชนร่วมกันต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบเข้าหน้าที่ในองค์กร ต่อไป

๓. การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม(Corruption) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓

องค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม ได้วิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่มีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตในหน่วยงาน ขององค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม ครั้งนี้ได้นำเอาความเสี่ยงในด้านต่าง ๆ มาดำเนินการวิเคราะห์ตามกรอบมาตรฐาน COSO (The Committee of Sponsoring Organizations of the Tread way Commission) และตามบริบทการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานจะช่วยให้การมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตและสามารถกำหนดมาตรการแนวทางการป้องกัน ยับยั้งการทุจริต หรือปิดโอกาสการทุจริต และเพื่อกำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ การกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่เป็นปัญหาสำคัญและพบบ่อย

องค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม ได้รวบรวมข้อมูลจากการประมวลผลในภาพรวมของการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติงาน และข้อมูลจากการรายงานผลการตรวจสอบภายในภาพรวมขององค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ในการดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดการทุจริตในองค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม เป็นการวิเคราะห์ระดับโอกาสที่จะเกิดที่จะเกิดผลกระทบ ความเสี่ยงต่าง ๆ เพื่อประเมินโอกาสและผลกระทบของความเสี่ยง ดำเนินการวิเคราะห์และจัดลำดับความเสี่ยง โดยกำหนดเกณฑ์การประเมินความเสี่ยงด้านการทุจริตในหน่วยงาน ได้แก่ ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood) ผลความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) และระดับความเสี่ยงทั้งนี้กำหนดเกณฑ์ในเชิงคุณภาพ เนื่องจากเป็นข้อมูลเชิงพรรณนาที่ไม่สามารถระบุตัวเลขหรือจำนวนเงินที่ชัดเจนได้

การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดการทุจริตในองค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม
ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ พบว่ามีความเสี่ยงหรือโอกาสที่จะเกิดการทุจริตที่จำเป็นต้องดำเนินการบริหารจัดการ
ความเสี่ยง ดังนี้

ลำดับที่	ความเสี่ยง	แนวทางการดำเนินงาน
๑.	ผู้บริหาร บุคลากร และเจ้าหน้าที่ ในหน่วยงานยังขาดความรู้ความเข้าใจ ที่ถูกต้องเกี่ยวกับการใช้อำนาจหน้าที่ ในความรับผิดชอบ ไม่ทราบว่ามี กฎระเบียบกฎหมายห้ามไว้อย่าง ชัดเจนว่ามีกรณีผลประโยชน์ทับซ้อน และการป้องกันการทุจริตในหน่วยงาน	- ประชาสัมพันธ์เผยแพร่เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจ ด้าน กฎหมาย กฎระเบียบการป้องกันการทุจริต
๒.	การเข้าไปมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ ใช้อำนาจยังถูกจำกัด	- เปิดโอกาสให้ประชาชนบุคลากรภายในได้มีส่วนร่วมใน การตรวจสอบเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหาร ส่วนตำบลศรีเมืองชุม - การจัดให้มีบุคคลภายในร่วมเป็นคณะกรรมการในการ ตรวจงานจ้าง
๓.	การรณรงค์ด้านการปราบปราม ทุจริตไม่ได้รับความร่วมมือเท่าที่ควร	- การให้นโยบายและชี้แจงทำความเข้าใจเรื่องการบริหาร ความเสี่ยงต่อการทุจริตประพฤตินิยมชอบ - ส่งเสริมให้มีการบริหารราชการตามหลักธรรมาภิบาล
๔.	การขาดจิตสำนึกร่วมในการเสริม สร้างสังคมแห่งคุณธรรม	- ส่งเสริมให้มีการปลูกฝังค่านิยมและจิตสำนึกด้านคุณธรรม จริยธรรมให้ กับเจ้าหน้าที่ทุกระดับ
๕.	สังคมยังยึดติดกับกระแสบริโภคนิยม ให้คุณค่ากับความรวยและคนมี อำนาจอิทธิพล	- สร้างเครือข่ายเข้ามามีส่วนร่วมในการปรับเปลี่ยนทัศนคติ ที่ไม่ทนต่อการทุจริต - การให้บริการในด้านต่างๆมีความเสมอภาคกัน
๖.	การนำญาติพี่น้องเข้ามาปฏิบัติ ราชการ	- การรับสมัครคัดเลือกบุคคลเข้าปฏิบัติราชการ โดยการ ประกาศรับสมัครผ่านทางเว็บไซต์ และประชาสัมพันธ์ ประจำหมู่บ้าน หนังสือประชาสัมพันธ์หน่วยงานใกล้เคียง
๗.	- การให้ทรัพย์สินของทางราชการไปใช้ ส่วนตัว	- จัดประชุมชี้แจงเจ้าหน้าที่ทุกกอง รับทราบเรื่องการไม่ให้ ทรัพย์สินทางราชการไปใช้ส่วนตัว เช่น ไม่ใช่ไฟหลวง , ไม่ ใช้ของตราครุฑ , กระดาษ A๔ และวัสดุสิ้นเปลืองอื่น ๆ

ลำดับที่	ความเสี่ยง	แนวทางการดำเนินงาน
๘.	- การรับสินบนหรือรับของขวัญของเจ้าหน้าที่หรือผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง	- จัดประชุมชี้แจงเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานรับทราบเรื่องการรับสินบนหรือรับของขวัญของเจ้าหน้าที่หรือผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง
๙.	-การใช้อำนาจหน้าที่เรียกรับผลประโยชน์การใช้อำนาจหน้าที่เรียกรับผลประโยชน์ / การให้และการรับของขวัญสินน้ำใจเพื่อหวังความก้าวหน้า	- จัดอบรมการให้ความรู้กับเจ้าหน้าที่เพื่อเสริมสร้างการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตหรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม เป็นประเด็นปัญหาทางการบริหารภาครัฐในปัจจุบันที่เป็นบ่อเกิดของปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ

๔. การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ประจำปี ๒๕๖๓

ตามที่องค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญในการเป็นหน่วยงานภาครัฐที่ร่วมขับเคลื่อนการดำเนินการตามมาตรการในการป้องกัน และแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในหน่วยงานราชการ และดำเนินการสร้างจิตสำนึกให้ข้าราชการและพนักงานจ้างในองค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม ให้มีการต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบอย่างจริงจัง โดยมีกระบวนการดำเนินการที่สำคัญเป็นแนวทางและข้อเสนอแนะที่จะนำไปปรับปรุงแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และได้ปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตและการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริต ประจำปี ๒๕๖๓ ดังนี้

- ๔.๑ โครงการพัฒนาศักยภาพเพื่อพัฒนาการจัดการองค์ความรู้คณะผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภา อบต. พนักงาน อบต. และครูผู้ดูแลเด็ก
- ๔.๒ โครงการพัฒนาบุคลากรด้านมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรมในองค์กร
- ๔.๓ จัดหาคู่มือในการป้องกันการทุจริตในรูปแบบต่างๆ
- ๔.๔ จัดทำประกาศประมวลจริยธรรมแก่บุคลากรทั้งฝ่ายประจำ และฝ่ายการเมือง
- ๔.๕ จัดทำโครงการอบรมให้ความรู้ทางด้าน " การมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตอบต.ศรีเมืองชุม "

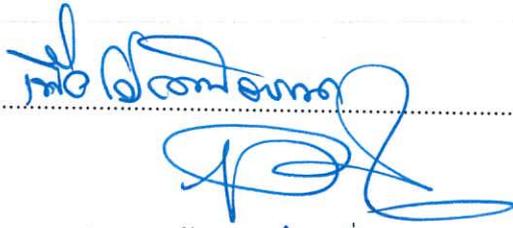
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(ลงชื่อ)

(นางกรรณิการ์ ราชิชัย)

นักวิชาการตรวจสอบภายใน ชำนาญการ

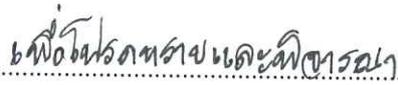
ความเห็นของรองปลัด อบต

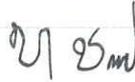


(นายแพทย์ หัมายมัน)

รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม

ความเห็นของปลัด อบต





(นางสาวทันตา ชุมเปีย)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม

ทราบ/อนุมัติ



(ลงชื่อ)

(นายพัฒนพงษ์ ลาพิงค์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลศรีเมืองชุม